

Administrația
Prezidențială

Telefon: 021.312.07.24 | Fax: 021.311.20.43

E-mail: csat@presidency.ro



Departamentul

Securității Naționale

Secretariatul Consiliului Suprem de

Apărare a Țării

ROMÂNIEI

CAMERĂ DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTE

Intrare Nr. 1/6105/2025
20 25 Luna 10 Ziua 08

NESECRET

Exemplarul nr. 1

Nr. DSN1/1364 din 07.10.2025

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SECRETAR GENERAL

Nr. 2/5254 CP

20 25 Luna 10 Ziua 10

Domnule Președinte,

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. Plx. 262 din 17.09.2025, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizarea *Propunerii legislative pentru protejarea populației civile de pericol în cazul unor conflicte armate și pentru schimbarea amplasamentului sau destinației unor imobile (Plx. 262/2025)*, vă comunicăm următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern, în domeniile strict enunțate de lege.

Deși nu face obiectul avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, din perspectiva prevederilor art. 119 din Constituția României și a principiului colaborării loiale între instituțiile/autoritățile statului, consacrat de art. 1 alin. (5) din legea fundamentală, precum și a obiectului de reglementare al inițiativei legislative, aceasta a fost supusă unei analize, fundamentate, inclusiv, pe punctele de vedere transmise de membrii Consiliului, concluzionând că **demersul legislativ nu este oportun**, din următoarele considerente:

- actele normative cu impact asupra legislației în vigoare trebuie să fie elaborate pe baza unor documente de politici publice. Principalele documente de politici publice ce fundamentează planificarea apărării la nivel național sunt Strategia națională de apărare a țării și Programul de guvernare, iar actualul Program de guvernare nu cuprinde vreo direcție de acțiune, măsură, obiectiv sau prioritate cu privire la relocarea/schimbarea amplasamentului obiectivelor militare din intravilanul unităților administrativ-teritoriale în zone situate în extravilanul localităților, în sensul celor preconizate prin propunerea legislativă;

- atribuțiile în domeniu și măsurile de protecție civilă, inclusiv în caz de conflict armat, fac obiectul Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, astfel că propunerea legislativă încalcă principiul unicității reglementării în materie;

- demersul legislativ, constând în relocarea unităților militare în afara centrelor urbane pentru asigurarea protecției populației civile este lipsit de fundamentare temeinică, precum și de oportunitate și de eficiență, evidențiindu-se o serie de impedimente de natură juridică, logistică, financiară și socială, după cum urmează:

Domnului SORIN – MIHAI GRINDEANU
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NESECRET

- tehnologia actuală permite lovirea cu precizie a oricărui obiectiv ceea ce face ca amplasarea unităților militare în afara zonelor populate să nu fie de natură a reduce semnificativ riscurile la adresa populației civile;

- obiectivele ce pot fi lovite de un eventual inamic nu se rezumă la cele aparținând Ministerului Apărării Naționale, ci pot fi dintre cele aflate în administrarea/proprietatea celorlalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională și care sunt dispuse în interiorul localităților;

- relocarea unităților militare presupune costuri operaționale și logistice disproporționate în raport cu eficiența întrucât ar implica atât cheltuieli cu exproprieri și investiții semnificative în infrastructură, cât și costuri cu edificarea completă a facilităților militare existente. Nu este de neglijat nici timpul necesar realizării unei noi infrastructuri și relocării unităților militare, care ar fi extrem de mare;

- o distanță prea mare între domiciliu și locul de muncă presupune și o reducere a timpului de reacție la nivel instituțional, în situații ce presupun prezența urgentă la unitate a personalului militar;

- există mecanisme instituționale de anticipare și reacție, probabilitatea ca un eveniment de tipul conflictului armat să se producă fără a fi precedat de acțiuni și indicatori specifici fiind redusă;

- soluția legislativă ar genera un dezechilibru strategic al sistemului național de apărare pe termen scurt și mediu. O abordare eficientă a problematicii protecției populației civile trebuie să se bazeze pe consolidarea capacităților de apărare integrate, pe măsuri de prevenție și intervenție rapidă, iar nu pe măsuri de relocări masive și costisitoare ale unităților militare.

- din perspectiva normelor de tehnică legislativă, inițiativa legislativă nu îndeplinește criteriile de claritate, precizie, previzibilitate și predictibilitate specifice unui text de lege; nu este temeinic fundamentată iar în Expunerea de motive nu este menționat impactul bugetar.

Cu stimă,

**CONSILIER PREZIDENȚIAL,
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
SECURITĂȚII NAȚIONALE**

CRISTIAN DIACONESCU



NESECRET

2 din 2